



# GEMEINDE- UND STÄDTEBUND THÜRINGEN

An alle  
Mitgliedsgemeinden und  
Verwaltungsgemeinschaften

des Gemeinde- und Städtebundes Thüringen

gemäß besonderem Verteiler

vorab per E-Mail

Landesgeschäftsstelle Erfurt  
Telefon: (0361) 220 50-0, Telefax: 220 50 50  
E-Mail: gstb-thueringen@t-online.de  
Internet: www.gstb-thueringen.de

Unser Zeichen: A202-ru-schl  
(bitte unbedingt angeben)

Bearbeiter: Herr Rusch

Tag: 6. Juli 2011

*08.07.11*  
*Resolution*  
*als Vorlage*  
*SR 1902*  
*08.07.11*

## Kommunaler Finanzausgleich 2012

Sehr geehrte Damen und Herren,

im Anschluss an unsere Präsidiumssitzung hat der Landesausschuss des Gemeinde- und Städtebundes Thüringen in einer Sondersitzung vom 5. Juli 2011 über den Kommunalen Finanzausgleich 2012 beraten. Im Ergebnis dieser Beratungen hat der Landesausschuss beschlossen, sich mit allen zur Verfügung stehenden Mitteln gegen die vorgesehenen Kürzungen zur Wehr zu setzen. Insbesondere sind die folgenden Beschlüsse gefasst worden:

1. Der Verband erarbeitet eine Resolution (Anlage), deren Text jeder Gemeinde zur Verfügung gestellt wird. Der Landesausschuss verbindet mit der Übersendung des Textes die Bitte, dass jede Mitgliedskommune den Resolutionstext unterschrieben an die Landesgeschäftsstelle bis möglichst zum

**31. August 2011**

zurücksendet.

Hilfreich wäre zudem, wenn die Resolution auch dem Gemeinderat/Stadtrat zur Beschlussfassung vorgelegt werden könnte. Darüber hinaus gehen wir davon aus, dass auf örtlicher Ebene auch beispielsweise Vereine, Elternbeiräte der Kita's pp., die durch die Kürzungen insbesondere der Schlüsselzuweisungen unmittelbar betroffen sein werden, diese Resolution mittragen.

Die Landesgeschäftsstelle wird die unterschriebenen Resolutionen im Rahmen der Verbandsanhörung zum Kommunalen Finanzausgleich im Thüringer Landtag öffentlichkeitswirksam übergeben.

2. Der Gemeinde- und Städtebund Thüringen beruft eine

**außerordentliche Mitgliederversammlung**  
**für den Freitag, den 2. September 2011, um 11.00 Uhr**

ein.

Wir bitten Sie, sich diesen Termin schon jetzt vorzumerken; eine offizielle Einladung geht Ihnen rechtzeitig zu. Einziger Tagesordnungspunkt wird der Kommunale Finanzausgleich 2012 sein. Als Gesprächspartner werden wir alle Abgeordneten des Thüringer Landtages sowie alle Ministerinnen und Minister sowie die Ministerpräsidentin einladen.

Wir bitten schon jetzt darum, eine zahlreiche Teilnahme sicherzustellen. Wir sind uns bewusst, dass insbesondere die ehrenamtlichen Mandatsträger möglicherweise Schwierigkeiten haben werden, eine Teilnahme an der Veranstaltung zu ermöglichen. Wir bitten aber im Interesse der Sache um Nachsicht und um Verständnis für die Terminierung, da ein Ziel unserer gemeinsamen Veranstaltung natürlich auch sein muss, den Kabinettsmitgliedern und den Abgeordneten des Thüringer Landtages eine Teilnahme zu ermöglichen.

3. Der Text der Resolution wird zugleich an die Vertreter von Presse, Funk und Fernsehen versandt, so dass wir davon ausgehen, dass in Kürze ein Presseecho erreicht wird.

Für Rückfragen stehen wir selbstverständlich gern zur Verfügung.

Mit freundlichen Grüßen

  
Rusch  
Geschäftsführendes  
Vorstandsmitglied

Anlage



**Resolution  
der thüringischen Gemeinden und Städte zur  
kommunalen Finanzausstattung 2012**

**Wir lehnen das Thüringer Finanzausgleichsgesetz 2012 in der von der Landesregierung vorgelegten Form ab. Das Gesetz missachtet verfassungsrechtliche Grundsätze. Sollten die vorgesehenen Kürzungen wider unsere Erwartung beschlossen werden, werden die Gemeinden, Städte und Verwaltungsgemeinschaften im Freistaat Thüringen dagegen klagen.**

1. Die Kürzung um 73,6 Mio. € mit der Begründung, der kommunale Investitionsbedarf sei entsprechend gesunken, stellt die Realität auf den Kopf. Die seit Jahren reduzierte kommunale Finanzausstattung zwingt Kommunen schon lange zum Verzicht auf notwendige Investitionen. Aus dieser Zwangssituation einen mangelnden Investitionsbedarf abzuleiten ist unverfroren.
2. Mit dem Bundesgesetz zur Stärkung der Finanzkraft der Kommunen hat der Bund sich zum Ziel gesetzt, die Finanzkraft der Kommunen zu stärken. Hierzu hat er sich bereit erklärt, schrittweise die Kosten der Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung zu übernehmen. Die Ministerpräsidentin des Freistaates Thüringen hat am 25. Februar 2011 im Bundesrat die spürbare Entlastung der Kommunen zu Recht begrüßt.

Nach dem vorgelegten Entwurf der Landesregierung sollen die Kommunen des Freistaates Thüringen von den vorgesehenen Finanzmitteln des Bundes in Höhe von 15,6 Mio. € **nicht einen Cent** erhalten. Dieses Geld wird zu 100 % vom Land zur eigenen Haushaltskonsolidierung missbraucht. Die Kommunen im Freistaat Thüringen fühlen sich durch diese Vorgehensweise **betrogen und fordern** die vom Bund gewährte finanzielle Entlastung zusätzlich zur ermittelten Finanzausstattung ein.

3. Im Rahmen der Anhörung zum KFA 2010 wurde den Kommunen eine Spitzabrechnung der Kosten für die Kindertagesbetreuung des Jahres 2010 zugesagt. Eine Spitzabrechnung ist bis heute nicht erfolgt. Den Gemeinden werden zudem für das gesamte Jahr 2010 Einnahmen aus Erziehungsgeldabtretungen unterstellt, obwohl es eine **Erziehungsgeldabtretung** in Thüringen mit Ablauf des Juli 2010 durch eine Gesetzesänderung **gar nicht mehr gibt**.
4. Die Landesregierung hat den Kommunen schriftlich eine Stellungnahmefrist bis zum 28. Juni 2011 gewährt. Ohne den Fristablauf abzuwarten und ohne die Stellungnahme des Gemeinde- und Städtebundes Thüringen zu kennen, hat das Kabinett am Morgen des 28. Juni 2011 das Eckpunktepapier für den Haushalt 2012 beschlossen. In der anschließenden Regierungspressekonferenz hat der Finanzminister erklärt, dass sich an den Eckpunkten, also auch an der vorgesehenen Finanzausstattung der Kommunen, nichts mehr ändern werde. Dieses Vorgehen brüskiert alle ehrenamtlichen und hauptamtlichen kommunalen Mandatsträger!

5. Der Thüringer Verfassungsgerichtshof hat 2005 entschieden, dass den Kommunen eine finanzielle Mindestausstattung zu gewähren ist und dabei jährlich Mehr- und Minderbedarfe zu berücksichtigen sind. Während das Land bei Minderbedarfen großzügig und umfassend agiert, sind zahlreiche Mehrbedarfe mit keinem Wort erwähnt. Nachgewiesene, statistisch erfasste Kostensteigerungen, wie beispielsweise im Bereich der Jugendhilfe um mindestens 35 Mio. € in 2010 verglichen mit 2005, werden mit nicht einem Cent angerechnet. Die Landesregierung **ignoriert** hartnäckig auch zusätzliche Kosten für den Winterdienst und Winterfolgeschäden, obwohl sie in der Sache unstrittig sind.
6. Der Gemeinde- und Städtebund Thüringen hat sich hinsichtlich der Finanzierung des neuen Kindertagesstättengesetzes sehr dafür eingesetzt, eine Finanzierung vollständig über zweckgebundene Landespauschalen vorzunehmen, um das Geld dort einsetzen zu können, wo es auch gebraucht wird. Das ist seitens der Landesregierung mit dem Hinweis darauf abgelehnt worden, es sei verfassungsrechtlich nicht zulässig, den Kommunen mehr als die Hälfte der Gesamtzuweisungen zweckgebunden auszureichen. Proteste unserer Gemeinden und Städte, unserer Bürgerinnen und Bürger, insbesondere der Eltern wurden mit diesem Argument vom Tisch gefegt. Die Gemeinden und Städte **fordern**, dass die Landeszuweisungen für die Kindertagesstätten verursachungsgerecht auch dort ankommen, wo die Kosten entstehen.  
  
Für 2012 kürzt die Landesregierung die Schlüsselzuweisungen derart massiv, dass ca. 1,38 Mrd. € zweckgebunden und lediglich ca. 1,05 Mrd. € zweckfrei den Kommunen zur Verfügung gestellt werden sollen. Nur wenige Monate später gilt das bei der Kindertagesstättenfinanzierung angewendete Verfassungsprinzip also nicht mehr! Die Landesregierung macht sich damit **unglaublich**.
7. Die Gemeinden und Städte **fordern** eine ausreichend bemessene finanzielle Mindestausstattung, damit sie neben ihren Pflichtaufgaben im eigenen und übertragenen Wirkungskreis wenigstens noch das von der Verfassung zugebilligte Mindestmaß an freiwilligen Selbstverwaltungsaufgaben wahrnehmen können.
8. Die Auftragskostenpauschale wurde willkürlich und ohne jeglichen Sachgrund für kreisangehörige Kommunen um nahezu 50 % für Aufgaben gekürzt, die sich weder in der Qualität noch in der Quantität gegenüber den Vorjahren auch nur einen Hauch verändert haben. Die Kommunen **fordern** die Erstattung der ihnen entstehenden Kosten für die Durchführung von Landesaufgaben und die Anwendung eines Benchmarksystems, dass diesen Namen auch verdient.
9. Die Anrechnung fiktiver Steuereinnahmen beschneidet die kommunale Selbstverwaltung. Die Orientierung an Vergleichswerten ist willkürlich, zumal je nach Geschmack mal der Bundesdurchschnitt, mal ein selbst zusammengestellter Vergleichswert als Basis genommen wird.
10. Die Kürzung der Schlüsselzuweisungen um 25 % macht Kommunen, die die Basis unseres Rechtsstaats bilden, handlungsunfähig; die Bürger/innen müssen das ausbaden.

**Unsere Botschaft an die Abgeordneten des Thüringer Landtages lautet: Nehmen Sie Ihre Verantwortung gegenüber der Landesregierung wahr und lehnen Sie das vorgelegte Finanzausgleichsgesetz ab. Die Kommunen haben die Sparbemühungen jahrelang mitgetragen, jetzt sind sie dazu nicht mehr in der Lage, sie sind finanziell am Ende. Mehr- und Minderbedarfe der Kommunen müssen auf verfassungsrechtlich einwandfreier Basis unter Beachtung der allgemeinverbindlichen Grundrechenarten angerechnet werden.**